



Łódź, 23 kwietnia 2021 r.

Do
Dyrektora Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego
im. Stanisława Rybickiego
ul. Rybickiego 1
96-100 Skierniewice

dot. post. znak **WSZ.DAT.SZP.042.1.1/2021**
konkurs ofert na świadczenia zdrowotne
w zakresie kompleksowej,
całodobowej diagnostyki laboratoryjnej,
mikrobiologii i serologii transfuzjologicznej
wraz z dzierżawą pomieszczeń

Odwołujący się świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu/(oferent):
Maryla Drynkowska-Panasiuk, prowadząca przedsiębiorstwo pod nazwą
Centrum Diagnostyki Laboratoryjnej
ul Jaracza 85
90-244 Łódź

ODWOŁANIE
od rozstrzygnięcia postępowania,
o którym ogłoszono w dniu 19 kwietnia 2021 r.

Niniejszym na podstawie art.154 ust. 1 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych, w związku z art.26 ust.4 ustawy o działalności leczniczej składam odwołanie od rozstrzygnięcia w postępowaniu nr WSZ.DAT.SZP.042.1.1/2021 - konkurs ofert na świadczenia zdrowotne w zakresie kompleksowej, całodobowej diagnostyki laboratoryjnej, mikrobiologii i serologii transfuzjologicznej wraz z dzierżawą pomieszczeń- zarzucając, że dokonano wyboru oferty złożonej przez Diagnostyka sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie, która:

1. podlega odrzuceniu z mocy prawa
2. nie zawiera elementów formalnych wymaganych w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert
3. nie odpowiada treści Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert w zakresie przedmiotu oferty



i wnoszę o:

1. uchylenie rozstrzygnięcia
2. odrzucenie oferty Diagnostyka sp. z o.o.
3. ponowne przeprowadzenie postępowania w sprawie wyboru oferty spośród ofert nie podlegających odrzuceniu.

Uzasadnienie

W przedmiotowym konkursie oceniano trzy oferty, a to:

- 1 Alab- na kwotę 3.672.048,75 zł w skali roku
- 2 Diagnostyka sp. z o.o. – na kwotę 1.424.043,60 zł w skali roku
- 3 CDL- na kwotę 1.849.619,60 zł w skali roku.

W dniu 19 kwietnia 2021 r. spośród tych ofert Komisja Konkursowa wyłoniła zwycięzcę wybierając ofertę spółki Diagnostyka.

Zdaniem odwołującej się oferta ta

1. podlega odrzuceniu z mocy prawa
2. nie zawiera elementów formalnych wymaganych w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert
3. nie odpowiada treści Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert w zakresie przedmiotu oferty.

Ad.1 Obowiązek odrzucenia oferty z mocy ustawy.

Oferta wymieniona wyżej w p.2, złożona przez Diagnostyka sp. z o.o, na łączną kwotę 1.424.043,60 zł, winna być odrzucona z mocy art.149 ust.1 p.4 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych z powodu rażąco niskiej ceny.

Zdaniem odwołującej się zaoferowana kwota nie pozwala na pokrycie kosztów niezbędnych do wykonania zamówienia.

Wykonania świadczeń objętych konkursem wymaga co najmniej:

1. Pokrycia kosztów najmu/dzierżawy lokalu, co przy stawce min 42 zł netto/51,66 zł brutto i powierzchni łącznie ok.300 m.kw. oznacza, że koszt czynszu w skali miesiąca to 12.600 zł netto/ok.15.500 zł brutto Przeciętny koszt mediów to ok.2.200-2.500 zł/m-c- **razem przeciętny koszt lokalu z mediami to 15.000 zł netto/17.500 zł brutto.**
2. Zatrudniania na miejscu stosownej ilości personelu fachowego , personelu pomocniczego oraz specjalisty z transfuzjologii , specjalisty z diagnostyki laboratoryjnej -kierownika, specjalisty-mikrobiologa.



Należy mieć na względzie, że wynagrodzenia dla osób zatrudnianych w celu wykonania umowy nie mogą bazować na stawkach minimalnych krajowych. Siatka płac w ochronie zdrowia jest wyższa. Przeciętne miesięczne obciążenie pracodawcy z tytułu zatrudnienia personelu średniego i pomocniczego niezbędnego do obsługi WSZ w Skierniewicach to ok 35000, personelu z wyższym wykształceniem i wymaganymi uprawnieniami to ok. 32.000 zł, bakteriologa-specjalisty II stopnia min 5.200 zł, specjalistów: II stopnia z diagnostyki laboratoryjnej i transfuzjologii to 14.000-21.000 zł (w zależności czy są to dwie osoby czy jedna z obydwojema specjalizacjami). **Łącznie zatem obciążenie to sięga co najmniej 86.200 zł do 93200 zł.**

3. Zatrudnienia sprzątaczk lub skorzystania z zewnętrznych usług sprzątania- ok. **2.500 zł**
4. Pokrycia pozostałych kosztów (odczynniki w tym wysokokosztowe odczynniki do badań mikrobiologicznych jakie są wymagane do obsługi WSZ w Skierniewicach, próbówki, barkody, kontrola wewnątrzlaboratoryjna i zewnątrzlaboratoryjna, wywóz odpadów i śmieci, internet, materiały biurowe, środki czystości, ubezpieczenia, dzierżawa analizatorów itp.). Zleceniodawca z racji swojej specyfiki nie może zapewnić niezmienną ilość zlecanych badań (izolacje i kwarantanny personelu, remonty), a wymogi MZ zobowiązują do weryfikacji uposażenia pracowników

Wartość oferty spółki Diagnostyka oznacza, że spółka ta kalkuluje pozyskanie od Zamawiającego kwoty 118.666 zł miesięcznie co nie pozwala na pokrycie przeciętnie skalkulowanych kosztów świadczenia usługi.

Z wyliczonej kwoty, po odjęciu kosztów z punktów 1-3, na pozostałe bardzo ważne i niezbędne do funkcjonowania laboratorium medycznego koszty, opisane w punkcie 4 powyżej - pozostaje od 5.466-12.266,00/m-c. Jest to zdecydowanie nie wystarczająca kwota na obsłużenie jednostki ogłaszającej konkurs.

Okoliczność ta przemawia a odrzuceniem oferty Diagnostyka sp. o.o. na podstawie art.149 ust.1 p.4 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych z powodu rażąco niskiej ceny.

Ad.2 Brak elementów oferty wymaganych w Szczegółowych Warunkach Konkursu Ofert

Po myśli p.VI Szczegółowych Warunków Konkursu Ofert do oferty Oferent winien załączyć, pod rygorem odrzucenia oferty, wszelkie dokumenty w punkcie tym wymienione. Spółka Diagnostyka nie przedstawiła wymaganych dokumentów względnie przedłożyła je w niekompletne co jest tożsame z niewypełnieniem obowiązku ich złożenia.

I tak Załącznik nr 5 do SWKO obejmujący „Wykaz osób – pracowników, posiadających uprawnienia do wykonywania świadczenia w ramach przedmiotu konkursu”, zgodnie z jego treścią winien być złożony wraz z załącznikami w postaci dokumentów potwierdzających uprawnienia osób w załączniku tym wykazanych.



Załącznik nr 5 do oferty spółki Diagnostyka został złożony bez wymaganych nim dokumentów w postaci:

1. dyplomów i uprawnień dla personelu technicznego (technik analityki medycznej)
2. uprawnień serologicznych dla personelu wyższego (diagności laboratoryjni) czy ew. technicznego (technicy analityki medycznej).

Odwołując się podkreślam, że brak uprawnień serologicznych uniemożliwia prowadzenie banku krwi oraz pracy na pracowni serologicznej, która stanowi punkt krytyczny dla działalności szpitalnej. Konieczność posiadania takich uprawnień wynika z odrębnych przepisów odnośnie prowadzenia pracowni transfuzjologicznej.

Również **Załącznik nr 2A do SWKO wymagający podania minimalnego czasu oczekiwania na wynik badania jest w zakresie tego parametru w wielu pozycjach niekompletny i potwierdza brak rzetelności ofertenta**. Waga tego parametru jest szczególnym wymogiem niniejszego konkursu jako dotyczącego działalności placówki szpitalnej.

Powyższe oznacza, że co najmniej dwa załączniki do oferty nie mogą być traktowane jako złożone zgodnie z wymogiem SWKO. Odwołując się podkreślam, że samo złożenie dokumentu nie zawierającego żądanych informacji nie może być traktowane jako wypełnienie obowiązku z p.VI SWKO. W przeciwnym wypadku - *reductio ad absurdum* – za wypełnienie wymogów SWKO uważać by można złożenie pustych formularzy, opatrzonych podpisem oferenta. Załącznik złożony to załącznik wypełniony zgodnie z jego wymogami tj. ze wszystkimi żądanymi informacjami oraz dokumentami, jak wraz z nim winne być przedstawione, podpisany i złożony wraz z ofertą. W/w załączniki nr 2A i 5 tych kryteriów nie spełniają.

W związku z powyższym zachodzi zatem jeszcze jedna, oprócz rażąco niskiej ceny, przyczyna odrzucenia oferty spółki Diagnostyka tj. z mocy p.VI SWKO tj. braki formalne oferty.

Ad.3 Niespójność oferty z przedmiotem konkursu.

Niezależnie od powyższego zachodzi zasadnicza niespójność oferty spółki Diagnostyka z przedmiotem konkursu co ofertę tę winno dyskwalifikować merytorycznie.

Przedmiotem zamówienia, zgodnie z Załącznikiem nr 1 do SWKO, jest udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie kompleksowej całodobowej diagnostyki laboratoryjnej dla wszystkich zakresów wyszczególnionych w Załączniku do Opisu przedmiotu zamówienia na rzecz pacjentów Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach korzystających ze świadczeń zdrowotnych w trybie ambulatoryjnym ale i stacjonarnym. Oznacza to, że badania z zakresu diagnostyki laboratoryjnej, mikrobiologii i serologii transfuzjologicznej, będą wykonywane na materiale biologicznym pochodzącym również od pacjentów hospitalizowanych. Podkreślić trzeba, że Wojewódzki Szpital Zespołowy im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach jest szpitalem wieloimiennym, obsługującym również bardzo ciężkie przypadki w ramach Szpitalnego Oddziału Ratunkowego.



Oferta spółki Diagnostyka nie zapewnia kompleksowej i całodobowej diagnostyki, w tym dla przypadków nagłych lub wymagających pozyskania wyników badań niezwłocznie.

Przykładowo oferta spółki Diagnostyka dla bardzo ważnych parametrów, niezbędnych do określenia w stanach zagrożenia życia Diagnostyka podaj jeden czas maksymalny tj. 24 h np. CK, CK MB, Troponina, Prokalcytonina, choć w takim marginesie czasowym wyniki w/w badań są bez wartości diagnostycznej. Wartość tę zachowują jedynie przy czasie badania nie dłuższym niż 2-3 godzin.

Podobnie trudno w praktyce szpitalnej nie jest możliwa akceptacja min 7-dniowego czasu oczekiwania na wymazy i posiewy. Naraża to zdrowie i życie pacjenta o kosztach hospitalizacji nie wspominając.

W warunkach np. ogólnoustrojowego zakażenia (sepsy) zaoferowane czasy badań prowadzić muszą co najmniej do niemierzalnego wzrostu ryzyka dla zdrowia i życia pacjenta.

Dalej- jako że przedmiotem zamówienia są również całodobowe badania w zakresie serologii transfuzjologicznej, konieczna jest obecność w laboratorium przez 24 godziny osoby ze stosownymi uprawnieniami. Oferta spółki Diagnostyka, nie prezentując samych uprawnień (brak formalny omówionych wyżej w punkcie ad.2) wspomina o jednej tylko takiej osobie. Oznacza to, że spółka Diagnostyka z oczywistych względów nie zapewnia całodobowej obecności osoby z uprawnieniami serologicznymi, tak istotnymi w przypadkach nagłych.

Dalej – SWKO wyraźnie w p.44 i 46 Załącznika nr 1 podaje, że Udzielający zamówienia będzie zlecał Przyjmującemu zamówienie badania tak nieobjęte cennikiem jak i cennikiem objęte a dotyczące testów w kierunku SARS CoV-2 metodą RT-PCR oraz testów antygenowych w kierunku SARS CoV-2 (Abbott- Panbio). Ponieważ Udzielający zamówienia zastrzega, że akceptować będzie jedynie cenę po jakiej Udzielający zamówienia rozlicza w/w świadczenia z NFZ przeto koniecznym jest posiadanie przez przyjmującego zamówienie umowy z NFZ dotyczącej badań w kierunku SARS CoV-2. Umowy takiej spółka Diagnostyka nie przedstawiła.

Oferta Diagnostyki nie uwzględnia zatem warunków pracy dla zakładu leczniczego w postaci szpitala, gdzie konieczny jest pełen zakres badań oraz szybkość ich wykonania. Konieczne jest też posiadanie stosownych uprawnień przez wszystkie osoby mające zapewnić świadczenia zdrowotnych w zakresie kompleksowej całodobowej diagnostyki laboratoryjnej.

Z tego względu jako nieodpowiadająca treści SWKO nie powinna być brana pod uwagę lecz odrzucona.

Wymagane prawem i uzasadnione merytorycznie odrzucenie oferty spółki Diagnostyka skutkować musi powtórzenie postępowania w przedmiocie wyboru oferty spośród ofert pozostałych, wykluczeniu/odrzuconiu nie podlegających.

Dlatego wnoszę jak na wstępie.

Maryla Drynkowska-Panasiuk

