



Wojewódzki Szpital Zespolony
im. Stanisława Rybickiego
w Skierniewicach

Skierniewice, dnia 09 kwietnia 2021 r.

**Komisja Konkursowa
przy Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym**

im. St. Rybickiego w Skierniewicach

ul. Rybickiego 1

96-100 Skierniewice

Centrum Diagnostyki Laboratoryjnej

Maryla Drynkowska-Panasiuk

ul. S. Jaracza 85

90-244 Łódź

NIP: 725-116-10-17

Rozstrzygnięcie protestu

Komisja Konkursowa przy Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. St. Rybickiego w Skierniewicach na podstawie art. 153 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn.: Dz. U. 2020 poz. 1398 z późn.zm.) – dalej u.ś.o.z., w związku z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2013 r. o działalności leczniczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 295 ze zm.) – dalej: u.d.z.l., w odpowiedzi na protest Maryli Drynkowskiej-Panasiuk prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą Centrum Diagnostyki Laboratoryjnej Maryla Drynkowska-Panasiuk, wniesiony dnia 2 kwietnia 2021 r. na czynność Komisji z dnia 31 marca 2021 r. polegającą na „dopuszczeniu do rozpatrywania (oceny i porównania z innymi) oferty podlegającej odrzuceniu z mocy prawa złożonej przez Diagnostyka sp. z o. o.” postanawia, że

protest nie zostaje uwzględniony.

UZASADNIENIE

W dniu 2 kwietnia 2021 r. do Komisji Konkursowej przy Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym im. St. Rybickiego w Skierniewicach wpłynął protest złożony przez Marylę Drynkowską- Panasiuk prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą Centrum Diagnostyki



Laboratoryjnej Maryla Drynkowska-Panasiuk na czynność Komisji z dnia 31 marca 2021 r. polegającą na „dopuszczeniu do rozpatrywania (oceny i porównania z innymi) oferty podlegającej odrzuceniu z mocy prawa złożonej przez Diagnostyka sp. z o.o.

Protestująca podnosi, że oferta złożona przez firmę Diagnostyka sp. z o.o., opiewająca na kwotę 1.424.043,60 złotych w skali roku (i odpowiednio na 4.272.130,80 złotych w skali 36 miesięcy) winna zostać odrzucona z mocy prawa, tj. z mocy art. 149 ust. 1 pkt. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych – tj. z powodu rażąco niskiej ceny.

W dalszej części protestu P. Maryla Drynkowska-Panasiuk wskazuje na okoliczności, które w jej ocenie świadczą o tym, że oferta spółki Diagnostyka sp. z o.o. opiewa na rażąco niską cenę. Zdaniem Protestującej zaoferowana kwota nie pozwala na pokrycie kosztów niezbędnych do wykonania zamówienia, które obejmują co najmniej:

- a) Konieczność pokrycia kosztów najmu/dzierżawy – przeciętny koszt lokalu z mediami zdaniem protestującej 15.000 netto/17.500 zł brutto
- b) Konieczność pokrycia kosztów zatrudnienia stosownej liczby fachowego personelu, personelu pomocniczego, specjalisty z transfuzjologii, specjalisty z diagnostyki laboratoryjnej- kierownika, specjalisty mikrobiologa – przeciętny koszt zatrudnienia to zdaniem protestującej 86200 zł do 93200 zł
- c) Konieczność zatrudnienia sprzętaczki – ok. 2500 zł
- d) Pokrycie pozostałych kosztów (odczynniki, próbki, barkody, kontrola wewnątrzlaboratoryjna, wywóz odpadów i śmieci, internet, materiały biurowe, środki czystości, ubezpieczenia, dzierżawa analizatorów itp.)

W ocenie Protestującej oferent Diagnostyka sp. z o.o. kalkulując te koszty na poziomie od 5466 zł – 12.266 zł/miesiąc dokonuje ich niedoszacowania. Zdaniem Protestującej nie jest to bowiem wystarczająca kwota na obsłużenie Udzielającego zamówienie.

W kontekście powyższego wskazać należy, co następuje.

Zgodnie z § 3 ust. 3 Regulaminu Konkursu Ofert i Pracy Komisji Konkursowej na Udzielanie Świadczeń Zdrowotnych (Załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 14/2020 z dnia 31 stycznia 2020 roku Dyrektora Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Skierniewicach) Czynności Komisji związane z otwarciem ofert obejmują (a) stwierdzenie prawidłowości ogłoszenia konkursu, (b) stwierdzenie liczby otrzymanych ofert, (c) otwarcie kopert z ofertami, (d) odczytanie danych identyfikacyjnych oferentów oraz wstępne porównanie ofert poprzez ogłoszenie cen wskazanych w ofertach. Zgodnie z § 3 ust. 4, dopiero w dalszym etapie postępowania konkursowego następuje (a) ustalenie, które z ofert spełniają warunki wymagane od oferentów, (b) ustalenie, które oferty dotknięte są brakami formalnymi usuwalnymi i



Wojewódzki Szpital Zespolony
im. Stanisława Rybickiego
w Skierniewicach

wezwanie oferentów do uzupełnienia tych braków w określonym terminie, nie krótszym niż 2 dni robocze, (c) ustalenie, które oferty podlegają odrzuceniu bez wzywania do uzupełnienia braków, (d) odrzucenie ofert w całości lub części.

Jak z powyższego wynika Udzielający zamówienie przed dokonaniem ewentualnego odrzucenia ofert z jakiegokolwiek powodu w pierwszej kolejności zobowiązany jest dokonać odpowiednich ustaleń. Ustalenia zakładają badanie ofert, wzywanie do złożenia ewentualnych wyjaśnień treści ofert etc. Badaniu i wyjaśnianiu podlegają również kwestie, związane z przesłanką odrzucenia oferty, jaką jest rażąco niska cena. Udzielający zamówienie, jeżeli poweźmie podejrzenia, że oferta obciążona jest tą wadą, wezwie w pierwszej kolejności oferenta do złożenia wyjaśnień, w jaki sposób skalkulował on daną cenę ofertową. Nie istnieją jakiegokolwiek podstawy prawne do tego, aby dokonywać odrzucenia oferty bez jej uprzedniego zbadania.

Na marginesie wskazać należy, że Udzielający zamówienie porównując złożone ceny ofertowe i stosując do nich w drodze analogii zasady, stosowane w prawie zamówień publicznych, nie dostrzegł przed wniesieniem protestu możliwości wystąpienia przesłanki „rażąco niskiej ceny”. Cena zaoferowana przez Diagnostyka sp. z o.o. jest wprawdzie niższa, niż kwota maksymalna jaką Udzielający zamówienia zamierzał przeznaczyć na realizację zamówienia (wynosząca na okres roku: 1 944 494,55 zł brutto, a na okres 3 lat – 5 833 483,66 zł), jednakże cena ta nie jest niższa o co najmniej 30% od wartości zamówienia powiększonej o należny podatek od towarów i usług, ustalonej przed wszczęciem postępowania ani od średniej arytmetycznej cen wszystkich złożonych ofert niepodlegających odrzuceniu (cena zaoferowana przez Diagnostykę sp. z o.o. stanowi 73,25% wartości zamówienia szacowanej przez udzielającego zamówienie, tj. kwoty przeznaczonej na realizację zamówienia). W związku jednakże z treścią wniesionego protestu Udzielający zamówienie z ostrożności pismem z dnia 8 kwietnia 2021 r. zwrócił się do spółki Diagnostyka sp. z o.o. o udzielenie wyjaśnień w w/w zakresie.

Z powyższych względów protest wniesiony 2 kwietnia 2021 r. przez Marylę Drynkowską-Panasiuk prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą Centrum Diagnostyki Laboratoryjnej Maryla Drynkowska-Panasiuk na czynność Komisji z dnia 31 marca 2021 r. został uznany za oczywiście bezzasadny, a tym samym wniesienie protestu nie spowodowało zawieszenia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (art. 153 ust 2 uoż.).

DYREKTOR
Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego
im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach
J. Kowalczyk
Jacek Kowalczyk