



INFORMACJA DLA WYKONAWCÓW

W związku z prowadzonym zapytaniem ofertowym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego o wartości szacunkowej nie przekraczającej kwoty 30 000 euro tj. bez stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843) na świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym dla Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach oraz zapytaniami, które wpłynęły do w/w postępowania, poniżej przedstawiam treść zapytania wraz z udzielonymi odpowiedziami.

Pytanie 1: Zamawiający w zapytaniu ofertowym w pkt 4. określił termin płatności na: "Warunki płatności: nie mniej niż 30 dni od daty prawidłowo wystawionej faktury".

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony jako 14 dni od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Istotnym jest fakt, że przepisy nie określają terminu, jaki fakturobiorca potrzebuje na określenie prawidłowości otrzymanego dokumentu, co prowadzić może do sztucznego przedłużania terminu płatności. Dlatego Wykonawca wnosi o doprecyzowanie terminu jaki Zamawiający potrzebuje na określenie prawidłowości wystawionej faktury VAT przez Wykonawcę lub o zmianę zapisu na następujący 21 dni od daty wystawionej faktury.

Zgodnie z „Regulaminem świadczenia usług powszechnych oraz Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie reklamacji usługi pocztowej w wniesieniu reklamacji określone jest terminami. Reklamację można wnieść:

- 1) nie wcześniej niż po upływie 14 dni licząc od dnia nadania i nie później niż w terminie 12 miesięcy licząc od dnia nadania przesyłki.
- 2) bezpośrednio, przy przyjęciu przez adresata uszkodzonej przesyłki lub, w której adresat stwierdzi ubytek lub uszkodzenie zawartości przesyłki (przesyłka z protokołem), nie później niż w terminie 12 miesięcy licząc od dnia jej nadania.
- 3) w terminie 7 dni od dnia przyjęcia przesyłki przez adresata jeżeli ubytki lub uszkodzenia zawartości przesyłki były niewidoczne.
- 4) nie wcześniej niż po upływie 4 dni licząc od dnia nadania w przypadku opóźnienia doręczenia przesyłki listowej rejestrowanej najszybszej kategorii (priorytet).

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 26 listopada 2013 r. w sprawie reklamacji usługi pocztowej operator pocztowy rozpatruje reklamację niezwłocznie i udziela odpowiedzi na reklamację w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia otrzymania reklamacji.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zaakceptuje inny niż określony przez Zamawiającego w umowie termin płatności tj. liczony od dnia wystawienia faktury, określony jako 21 dni od daty

wystawienia faktury VAT, pozwalający terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu zamówienia?

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na termin płatności 21 dni od daty otrzymania prawidłowo wystawionej faktury. Zamawiający stosując zapis odnośnie „prawidłowo wystawionej faktury” miał na myśli reklamacje dotyczące błędów/wad rachunkowych bądź formalno-prawnych na wystawionej fakturze.

Pytanie 2: W treści umowy, par. 1 ust. 7 Zamawiający określa, iż „za dzień zapłaty uważa się dzień obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego”. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecnictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Odpowiedź: W wypadkach, kiedy wpłata następuje na rachunek bankowy dłużnika za pokwitowanie uznać należy odpowiedni dokument bankowy potwierdzający wpływ na ten rachunek, zgodnie z ogólną regułą, że dług pieniężny jest długiem oddawczym (art. 454 § 1 zd. drugie k.c.), który - w wypadku, kiedy świadczenie zostaje przekazane na rachunek bankowy - zostaje spłacony w dniu uznania rachunku bankowego wierzyciela, o ile strony stosunku zobowiązaniowego nie umówiły się inaczej. To zatem ostatecznie od woli stron stosunku zobowiązaniowego zależy, czy za moment wykonania świadczenia pieniężnego przekazywanego na rachunek bankowy zostaje uznany moment uznania rachunku wierzyciela, czy obciążenia rachunku dłużnika. Zamawiający, który jest jednostką sektora finansów publicznych, nie chciałby ponosić konsekwencji ewentualnych opóźnień w działaniu systemu bankowego, dlatego podtrzymuje zapisy projektu umowy.

Pytanie 3: W treści umowy, par. 2 ust. 1 Zamawiający oczekuje rozliczeń w oparciu o ceny jednostkowe wskazane w ofercie. Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalić cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatoryze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zgodnie z art.144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę w zapytaniu ofertowym poprzez modyfikację zapisów paragrafu 2, poprzez dodanie ustępu 4 o następującym brzmieniu:

„Ceny zaofertowane przez Wykonawcę w ofercie nie ulegną podwyższeniu przez cały okres obowiązywania umowy. W przypadku zmiany stawki podatku VAT, zmiana stawki następuje automatycznie z dniem wejścia w życie aktu prawnego zmieniającego stawkę oraz strony przewidują możliwość zmiany umowy w zakresie cen jednostkowych wyłącznie w przypadku zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Komunikacji zmiany cen za powszechne usługi pocztowe lub w inny sposób przewidziany w ustawie Prawo Pocztove, bez konieczności sporządzania aneksu do umowy.”

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na zapis:

„Ceny zaofertowane przez Wykonawcę w ofercie nie ulegną podwyższeniu przez cały okres obowiązywania umowy. W przypadku zmiany stawki podatku VAT, zmiana stawki następuje automatycznie z dniem wejścia w życie aktu prawnego zmieniającego stawkę. Strony przewidują ponadto możliwość zmiany umowy w zakresie cen jednostkowych w przypadku zatwierdzenia przez Prezesa Urzędu Komunikacji zmiany cen za powszechne usługi pocztowe lub w inny sposób przewidziany w ustawie Prawo Pocztove, bez konieczności sporządzania aneksu do umowy z tym zastrzeżeniem, że Wykonawca zobowiązany jest pisemnie poinformować Zamawiającego o wysokości zmienionych cen za poszczególne usługi wraz ze wskazaniem decyzji Prezesa UK stanowiącej podstawę zmiany taryfy pocztowej.”

Pytanie 4: Zamawiający w zapytaniu ofertowym w pkt 7.1. określił termin oraz miejsce składania ofert: „Ofertę należy złożyć w Kancelarii Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach, 96-100 Skierniewice ul. Rybickiego 1...”

Czy związku z panującą pandemią w kraju Zamawiający dopuszcza możliwość złożenia oferty na skrzynkę mailową Zamawiającego i uznać to za wiążącą formę przekazania oferty na złożone zapytanie ofertowe?

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na przesłanie oferty w formie elektronicznej na adres: e-mail: e.wieczorek@wsz-skier.pl oraz przesłania hasła do zabezpieczonych plików w oddzielnym mailu.

DYREKTOR
Wojewódzkiego Szpitala Zespólnego
im. Stanisława Rybickiego w Skierniewicach
J. Kaniowski
Jakub Kaniowski

ZATWIERDZA